

**Matthias Lemke
Martin H. W. Möllers
Robert Chr. van Ooyen**

**Pandemie und
„Ausnahmezustand“?**

Jahrbuch Öffentliche Sicherheit – Sonderband 22

ISBN 978-3-86676-688-4

Verlag für Polizeiwissenschaft

Prof. Dr. Clemens Lorei

Inhalt

Robert Chr. van Ooyen

Die ‚Diktaturgewalt‘ des Reichspräsidenten, Carl Schmitt und die Kontroverse um den ‚Hüter der Verfassung‘ 17

1	Die Weimarer Präsidialmacht – Fehlkonstruktion?	18
2	Die Entgrenzung des Art. 48 durch die Staatspraxis	20
3	Die Entgrenzung des Art. 48 durch Schmitts Theorie der ‚präsidialen Diktatur‘	22
4	Die staatstheoretische Kontroverse um den ‚Hüter‘ der Verfassung (Kelsen / Schmitt)	25
5	Die Tradition des preußischen Etatismus	26
6	Kelsens ‚Hüter‘ der pluralistischen Demokratie	27
7	Schmitts präsidialer ‚Hüter‘ der politischen Einheit und Kelsens Replik	30
8	Der Staatsgerichtshof – kein ‚Hüter‘: Schmitts und Kelsens Kritik am ‚Preußenschlag-Urteil‘	34

Matthias Lemke

Ausnahmestand – Ein gefährliches Ding 39

1	Krise	39
2	Ausnahmestand – Ideengeschichtlich	40
2	Historische Erfahrungen	41
4	Was bleibt?	44

Martin H. W. Möllers

Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz bei Freiheitsbeschränkungen infolge der Coronavirus SARS CoV-2 Pandemie	47
1 Einleitung	47
1.1 Coronavirus und EU-Vertrag	48
1.2 Coronavirus und Europäische Menschenrechtskonvention	49
2 Die Neuregelungen im Infektionsschutzgesetz und in Bundes- und Länderverordnungen	52
2.1 Neuregelungen im Infektionsschutzgesetz	52
2.2 Rechtsverordnungen der Bundes- und Länderregierungen aufgrund des IfSG	54
3 Kritik durch die Europäische Grundrechteagentur	57
4 Kritik des ehemaligen Präsidenten des BVerfG, Hans-Jürgen Papier, und des Bundestagsabgeordneten Ralph Brinkhaus zur Wirksamkeit der Kontrollen der wegen der Corona-Pandemie eingerichteten Freiheitsbeschränkungen	61
4.1 Kritik des ehemaligen Präsidenten des BVerfG Hans-Jürgen Papier	61
4.2 Kritik des Bundestagsabgeordneten Ralph Brinkhaus	62
4.3 Zwischenergebnis zur Kontrolle der Freiheitsbeschränkungen	62
5 Die Kontrollfunktion der Verwaltungsgerichte und des BVerfG in der Corona-Krise	63
5.1 Entscheidungen des BVerfG zu den ersten Verfassungsbeschwerden im Zusammenhang mit der COVID-19-Pandemie	64

5.2	Entscheidungen von Verwaltungsgerichten zu einzelnen Maßnahmen	67
5.3	Kammerbeschlüsse des BVerfG zu einzelnen Maßnahmen	68
5.3	Uneinheitlichkeit bei den Gerichtsentscheidungen und den Verordnungen der Landesregierungen bei dem Verbot, Einzelhandelsgeschäfte mit einer Verkaufsflächen mit mehr als 800 m ² zu öffnen	70
6	Zusammenfassung	72

Matthias Lemke

	Ist das noch normal? Krisenreaktionspolitik auf Bundes- und Landesebene im Rahmen der Corona-Pandemie	73
1	Freiheit und Sicherheit	73
2	Ausnahmezustand	74
3	Bundesebene	78
4	Landesebene	82
5	Freiheit oder Sicherheit?	87

Deutscher Bundestag

	Epidemische Lage von nationaler Tragweite – §§ 5 u. 5a des Gesetzes zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz - IfSG) – Vom 27. März 2020	89
§ 5	Epidemische Lage von nationaler Tragweite	89
§ 5a	Ausübung heilkundlicher Tätigkeiten bei Vorliegen einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite, Verordnungsermächtigung	94

Bundesministerium für Gesundheit

Verordnung über die Ausdehnung der Meldepflicht nach § 6 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 und § 7 Absatz 1 Satz 1 des Infektionsschutzgesetzes auf Infektionen mit dem erstmals im Dezember 2019 in Wuhan/Volksrepublik China aufgetretenen neuartigen Coronavirus (,2019-nCoV‘) (CoronaVMeldeV) – Vom 30. Januar 2020 95

Eingangsformel 95

§ 1 Ausdehnung der Meldepflicht 95

§ 2 Inkrafttreten, Außerkrafttreten 96

Bundesministerium für Gesundheit

Anordnungen gemäß § 5 des Infektionsschutzgesetzes nach Feststellung einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite durch den Deutschen Bundestag – Vom 8. April 2020 97

I. (Identitätsangabe bei Einreise) 97

II. (Informationspflicht von Unternehmen) 97

III. (Datenübermittlungspflicht von Unternehmen) 98

Senat von Berlin

Verordnung über erforderliche Maßnahmen zur Eindämmung der Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 in Berlin (SARS-CoV-2-Eindämmungsmaßnahmenverordnung) des Landes Berlin – Vom 16. April 2020 101

1. Teil – Bestimmungen für Veranstaltungen und Einrichtungen des gesellschaftlichen Lebens 101

§ 1	Veranstaltungen, Versammlungen, Zusammenkünfte und Ansammlungen	101
§ 2	Besondere Arten von Gewerbebetrieben	102
§ 3	Gaststätten und Hotels	103
§ 3a	Einzelhandel	103
§ 4	Badeanstalten, Sportstätten und Sportbetrieb	104
2. Teil	– Bestimmungen für Krankenhäuser und Pflegeheime, für Leistungen der Eingliederungshilfe sowie für Leistungen nach dem 8. Kapitel des SGB XII und ähnliche Einrichtungen	104
§ 5	Krankenhäuser	105
§ 6	Besuchsregelungen	105
§ 7	Einrichtungen der Tages- und Nachtpflege	106
§ 7a	Bestimmungen für Leistungen der Eingliederungshilfe und für Leistungen nach dem 8. Kapitel des SGB XII	106
3. Teil	– Bestimmungen für Schulen und Bildungseinrichtungen nach dem Schulgesetz und für Tageseinrichtungen und Angebote der Kindertagespflege nach dem Kindertagesförderungsgesetz	107
§ 8	Schulen und Bildungseinrichtungen nach dem Schulgesetz, Tageseinrichtungen und Angebote der Kindertagespflege nach dem Kindertagesförderungsgesetz	108
§ 9	Gesundheits- und Pflegefachschulen und sonstige Einrichtungen der Berufsausbildung	108
4. Teil	– Bestimmungen für Einrichtungen im Bereich Wissenschaft und Forschung	109
§ 10	Hochschulen	109
§ 11	Bibliotheken	109

Inhalt

§ 12	Mensen	109
§ 13	Außeruniversitäre Forschungseinrichtungen	109
5. Teil	– Vorübergehende Kontaktbeschränkungen	109
§ 14	Kontaktbeschränkungen im Stadtgebiet von Berlin	109
§ 15	Schulen, Einrichtungen der Pflege, der Behindertenhilfe und der Kinderbetreuung	111
§ 16	Persönliche Hilfeleistungen	111
6. Teil	– Quarantänemaßnahmen	111
§ 17	Häusliche Quarantäne für Ein- und Rückreisende, Beobachtung	111
§ 18	Ausnahmen von der häuslichen Quarantäne	112
§ 19	Datenübermittlung	113
§ 20	Weitergeltung des Infektionsschutzgesetzes	114
§ 21	Übergangsvorschrift	114
7. Teil	– Schlussvorschriften	115
§ 22	Ordnungswidrigkeiten	115
§ 23	Inkrafttreten; Außerkrafttreten; Evaluation	115

Senat von Berlin

Änderung der Allgemeinen Anweisung über den Bußgeldkatalog zur Ahndung von Verstößen im Bereich des Infektionsschutzgesetzes (IfSG) in Verbindung mit der Verordnung über erforderliche Maßnahmen zur Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 in Berlin – Vom 22. April 2020	117
---	-----

Landesregierung von Schleswig-Holstein

Landesverordnung über Maßnahmen zur Bekämpfung der Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 in Schleswig-Holstein (SARS-CoV-2-Bekämpfungsverordnung – SARS-CoV-2-BekämpfVO)	125
§ 1 Beherbergung	125
§ 2 Reisen nach Schleswig-Holstein; öffentliche und private Veranstaltungen; Kontaktverbote	125
§ 3 Versammlungen	127
§ 4 Inseln und Halligen	127
§ 5 Gaststätten	128
§ 6 Einzelhandel, Dienstleister, Handwerker, Gesundheits- und Heilberufe, Einrichtungen, sonstige Stätten	128
§ 7 Zusammenkünfte in Bildungseinrichtungen und in Einrichtungen von Glaubens- und Weltanschauungsgemeinschaften	131
§ 8 Kur- und Rehabilitationseinrichtungen sowie teilstationäre Pflegeeinrichtungen	131
§ 9 Hygienestandards	132
§ 10 Kritische Infrastrukturen	132
§ 11 Positivliste, weitere Maßnahmen	133
§ 12 Ordnungswidrigkeiten	133
§ 13 Inkrafttreten, Außerkrafttreten	134

Landesregierung von Schleswig-Holstein

Landesverordnung zum Tragen einer Mund-Nasen-Bedeckung in bestimmten Bereichen der Öffentlichkeit in Schleswig-Holstein (Mund-Nasen-Bedeckungsverordnung – MNB-VO) vom 24. April 2020	135
§ 1 Personenkreis, Bestimmung der Bereiche	135
§ 2 Anforderungen an die Mund-Nasen-Bedeckung	136
§ 3 Ausnahmen	136
§ 4 Verstöße	137
§ 5 Inkrafttreten, Außerkrafttreten	137

Landesregierung von Schleswig-Holstein

Verordnung zu Quarantänemaßnahmen für Ein- und Rückreisende zur Bekämpfung des Coronavirus des Landes Schleswig-Holstein	139
§ 1 Häusliche Quarantäne für Ein- und Rückreisende; Beobachtung	139
§ 2 Tätigkeitsverbot	140
§ 3 Ausnahmen von der häuslichen Quarantäne	140
§ 4 Vollzug	141
§ 5 Bußgeldvorschrift	141
§ 6 Weitergeltung des Infektionsschutzgesetzes	142
§ 7 Inkrafttreten	142

Landesregierung von Schleswig-Holstein

Bußgeldkatalog zur Ahndung von Verstößen im Bereich des Infektionsschutzgesetzes (IfSG) in Verbindung mit der Verordnung zu Quarantänemaßnahmen für Ein- und Rückreisende zur Bekämpfung des Corona-Virus	143
--	-----

Landesregierung von Schleswig-Holstein

Festlegungen zur Corona-Verordnung (SARS-CoV-2-BekämpfV) – Positivliste	145
Verkaufsstellen	145
Gesundheitshandwerke	148
Gesundheitsberufe	149

Landesregierung von Schleswig-Holstein

Bußgeldkatalog für Verstöße gegen die Corona-Regelungen	151
--	-----

Bundesverfassungsgericht

Die Verfassungsbeschwerde gegen §§ 1, 14 der Verordnung über erforderliche Maßnahmen zur Eindämmung der Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 in Berlin (SARS-CoV-2-Eindämmungsmaßnahmenverordnung) des Landes Berlin vom 22. März 2020 wird nicht zur Entscheidung angenommen und der Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung ist gegenstandslos (§ 40 Abs. 3 GOBVerfG)	155
---	-----

Inhalt

Bundesverfassungsgericht

Der Antrag einer einstweiligen Anordnung, die Untersagung von Zusammenkünften in Kirchen, Moscheen, Synagogen und solchen anderer Glaubensgemeinschaften nach § 1 Abs. 5 der Hessischen Corona-Verordnung vom 20. März 2020 bis zu einer Entscheidung in der Hauptsache außer Vollzug zu setzen, wird abgelehnt

163

Autorenhinweise

168